

Terceiro Relatório de Monitorização

Plano Estratégico de Desenvolvimento Urbano

Programa Estratégico de Reabilitação Urbana

B a r c e l o s N a s c e n t e U m

m u n i c í p i o d e B a r c e l o s

A G O S T O

2 0 2 1

A handwritten signature in blue ink, followed by a vertical blue stamp or mark.

processo **GUA61** PERU ORU ARU **Barcelos Nascente Um**

realizado pelo técnicos da Reabilitação Urbana

a RU

reabilitação urbana

Ana Santos, Historiadora

Rui Vieira, Arquiteto

À consideração superior,

Barcelos, 2 de agosto de 2021

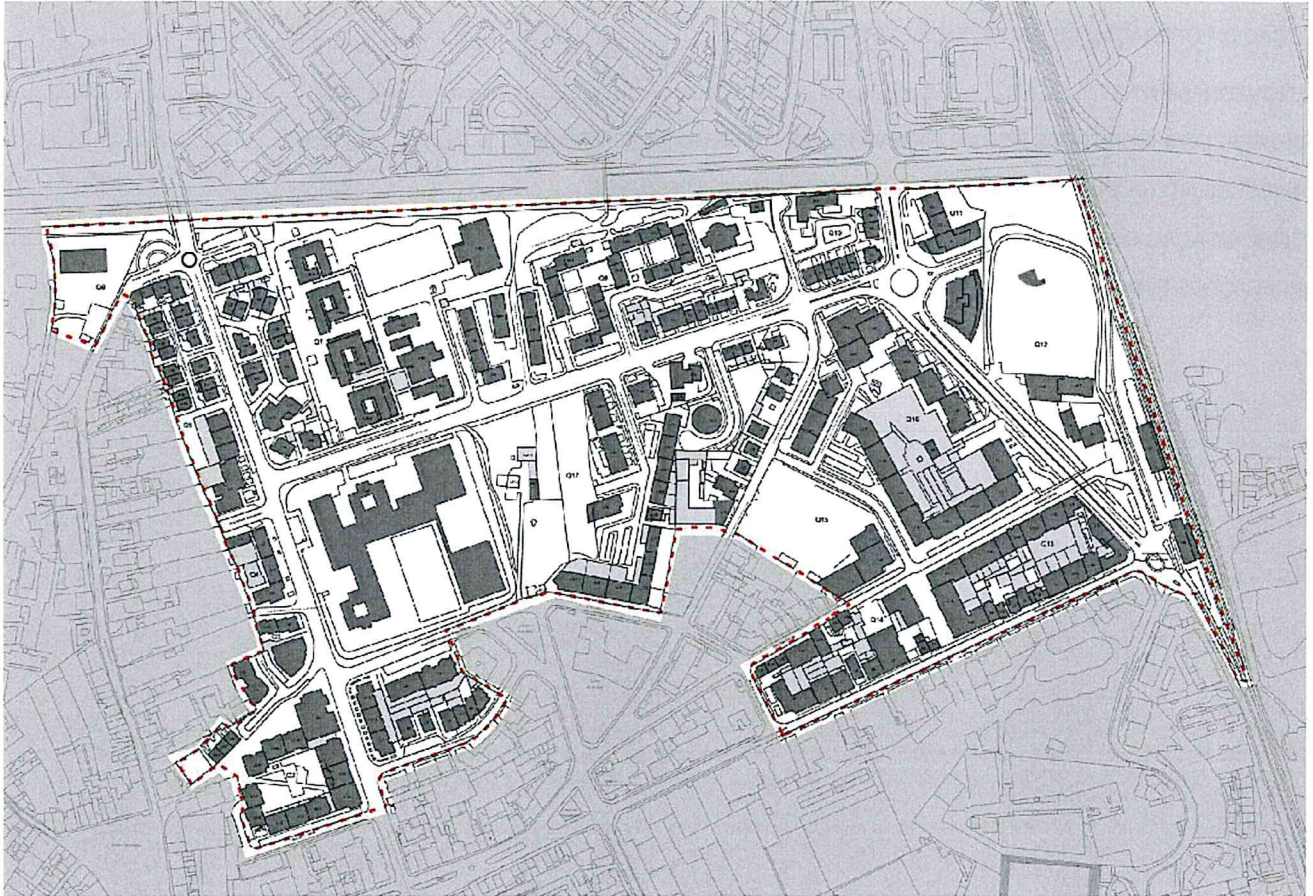
léxico \ acrónimos \ definições

PDM	Plano Diretor Municipal
PARU	Plano de Ação de Regeneração Urbana
PAMUS	Plano de Ação de Mobilidade Urbana Sustentável
PEDU	Programa Estratégico de Desenvolvimento Urbano
PERU	Programa Estratégico de Reabilitação Urbana
ORU	Operação de Reabilitação Urbana
ARU	Área de Reabilitação Urbana
CHB	Centro Histórico de Barcelos
RJRU	Regime Jurídico de Reabilitação Urbana
IMI	Imposto Municipal sobre Imóveis
IMT	Imposto Municipal sobre Transmissões Onerosas de Imóveis
IRS	Imposto sobre o Rendimento de Pessoas Singulares
IVA	Imposto sobre o Valor Acrescentado
CIVA	Código do Imposto sobre o Valor Acrescentado
IFRRU2020	Instrumento Financeiro para a Reabilitação e Revitalização Urbanas
EBF	Estatuto dos Benefícios Fiscais



TERCEIRO

RELATÓRIO DE MONITORIZAÇÃO (2020)



Operação de Reabilitação Urbana Barcelos Nascente Um

Município de Barcelos

a **RU**

reabilitação urbana

a g o s t o 2 0 2 1

AL

A handwritten signature in blue ink, followed by a vertical blue line or mark.

RELATÓRIO MONITORIZAÇÃO

OPERAÇÃO DE REABILITAÇÃO URBANA BARCELOS NASCENTE UM

ÍNDICE

1. INTRODUÇÃO.....	3
2. CRONOLOGIA DA APROVAÇÃO DA DELIMITAÇÃO DA ARU E DA APROVAÇÃO DA ORU SISTEMÁTICA ATRAVÉS DE INSTRUMENTO PRÓPRIO.....	3
3. METODOLOGIA.....	4
4. EXECUÇÃO DA OPERAÇÃO DE REABILITAÇÃO URBANA.....	5
4.1 ENQUADRAMENTO.....	5
4.2 BENEFÍCIOS E INCENTIVOS FISCAIS E FINANCEIROS – INVESTIMENTO PRIVADO.....	5
4.3 INVESTIMENTO PÚBLICO - PROJETOS DE INVESTIMENTO PRIORITÁRIOS.....	6
4.4 COMUNICAÇÃO COM OS MUNICÍPIES.....	7
5. CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	8

RELATÓRIO MONITORIZAÇÃO

OPERAÇÃO DE REABILITAÇÃO URBANA BARCELOS NASCENTE UM

1. INTRODUÇÃO

A elaboração do presente **Relatório de Monitorização da Operação de Reabilitação Urbana** (vulgo **ORU**) Sistemática da **Área de Reabilitação Urbana** (vulgo **ARU**) **Barcelos Nascente Um** (vulgo **BNUm**) vem dar cumprimento ao estabelecido no **Regime Jurídico da Reabilitação Urbana** (vulgo **RJRU**) (Decreto-Lei n.º 307/2009, de 23 de outubro, alterado e republicado pela Lei n.º 32/2012, de 14 de agosto), mais concretamente ao disposto no n.º 1 do artigo 20.º-A «*Acompanhamento e avaliação da operação de reabilitação urbana*», onde se lê «*A entidade gestora elabora anualmente um relatório de monitorização de operação de reabilitação em curso, o qual deve ser submetido à apreciação da Assembleia Municipal.*», o n.º 3 do mesmo artigo estabelece ainda que os termos da respetiva apreciação pela Assembleia Municipal devem ser obrigatoriamente objeto de divulgação na página eletrónica do município.

Assim, este relatório refere-se à execução da **ORU Sistemática da ARU Barcelos Nascente Um**, no decurso de 2020.

A **ORU Sistemática da ARU Barcelos Nascente Um** (vulgo **ARU BNUm**) abrange a área delimitada pela ARU do Centro Histórico, pelo complexo rodoviário de Barcelos, pela linha do caminho de ferro, pelo Largo Marechal Gomes da Costa e pela Avenida Alcaides de Faria, tendo o Município de Barcelos assumido a qualidade de entidade gestora da mesma.

No relatório evidenciam-se ações e resultados e procura-se demonstrar a visão prospetiva da operação, potencializando a sua principal vocação: a reabilitação urbana no seu sentido mais vasto.

2. CRONOLOGIA DA APROVAÇÃO DA DELIMITAÇÃO DA ARU E DA APROVAÇÃO DA ORU SISTEMÁTICA ATRAVÉS DE INSTRUMENTO PRÓPRIO

O **RJRU** permite que a aprovação da **ARU** e respetiva **ORU** tenham lugar em simultâneo ou aconteçam em duas fases, devendo no último caso, a aprovação da delimitação ser anterior à aprovação da **ORU** a desenvolver para essa mesma área. Para a **ARU BNUm**, o Município de Barcelos considerou ser a metodologia faseada a que melhor se adequava aos seus objetivos, de modo que a breve síntese cronológica a seguir apresentada reflete a escolha efetuada.

Na fase de aprovação da delimitação da ARU tiveram lugar as seguintes ações:

- a) Reunião de Câmara: 06 de junho de 2014, proposta de delimitação deliberada por unanimidade;
- b) Assembleia Municipal: 20 de junho de 2014, proposta deliberada por unanimidade;

RELATÓRIO MONITORIZAÇÃO

OPERAÇÃO DE REABILITAÇÃO URBANA BARCELOS NASCENTE UM

c) Publicação em D. R.: 07 de julho de 2014_Aviso n.º 7822/2014, D. R. N.º 128, 2.ª série.

Após a aprovação da delimitação da **ARU**, a equipa de **Reabilitação Urbana**, (vulgo **RU**), iniciou os trabalhos de levantamento/diagnóstico da área em apreço ao que se seguiu o tratamento de dados e a elaboração do **Programa Estratégico de Reabilitação Urbana**, (vulgo **PERU**), para enquadramento da **ORU Sistemática** de acordo com o **RJRU**.

Assim, as ações conducentes à aprovação da **ORU Sistemática BNum** através de instrumento próprio, cuja monitorização da respetiva execução constitui o objeto do presente relatório, é a seguinte:

- a) Reunião de Câmara: 10 de abril de 2017, reunião ordinária, projeto do PERU deliberado por unanimidade;
- b) Discussão Pública: 24/05/2017 a 21/06/2017 – Aviso n.º 5389/2017, de 16 de maio, D. R. N.º 94, 2ª série;
- c) Parecer não vinculativo do IHRU: 18 de maio de 2017 – parecer favorável;
- d) Reunião de Câmara: 30 de junho de 2017;
- e) Assembleia Municipal: 07 de julho de 2017;
- f) Publicação em D.R.: 08 de agosto de 2017_Aviso n.º 8951/2017, D. R. N.º 152, 2.ª série.

3. METODOLOGIA

A Câmara Municipal de Barcelos entendeu definir como estratégia de reabilitação urbana para a cidade de Barcelos a constituição de Áreas de Reabilitação Urbana, de acordo com as políticas previstas no Regime Jurídico da Reabilitação Urbana. Esta estratégia tornou-se clara a partir de 2011, com a elaboração de uma metodologia com vista à elaboração de um Programa Estratégico de Reabilitação Urbana, o qual enquadra uma ORU Sistemática. Este documento (metodologia) tinha como objetivo estabelecer métodos de trabalho e procedimentos a adotar na elaboração dos PERUs para as Áreas de Reabilitação Urbana a criar.

Assim, a 20 de junho de 2014 foi aprovada pela assembleia municipal a delimitação da **ARU Barcelos Nascente Um**, tendo o processo de criação da referida **ARU** terminado com a aprovação pela assembleia municipal da respetiva **ORU Sistemática** a 07 de julho de 2017 e a sua publicação em Diário da República a 08 de agosto de 2017.

RELATÓRIO MONITORIZAÇÃO

OPERAÇÃO DE REABILITAÇÃO URBANA BARCELOS NASCENTE UM

Os princípios gerais de intervenção constantes no **PERU da ARU BNUm** estão de acordo com as políticas de intervenção para áreas com estas características, prestando a equipa de reabilitação urbana, sempre que solicitado, acompanhamento técnico a projetos para esta área, bem como esclarecimentos no que diz respeito à reabilitação urbana.

4. EXECUÇÃO DA OPERAÇÃO DE REABILITAÇÃO URBANA

4.1 ENQUADRAMENTO

Este relatório corresponde aos trabalhos desenvolvidos e resultados obtidos no decorrer de 2020 e tem por base as estratégias de reabilitação urbana preconizadas no **PERU da ORU da ARU BNUm**.

No **PERU** são três os eixos estratégicos considerados:

Eixo I: Reabilitação do Edificado - a prossecução deste eixo estratégico tem subjacente a adoção de uma política ativa de responsabilização dos proprietários pelo estado de conservação e pela utilização do seu património, e visa principalmente a reabilitação dos edifícios em mau estado estado e ruína.

Eixo II: Qualificação do Espaço Público e do Ambiente Urbano – o espaço de uso público deve ser entendido como uma necessidade básica urbana, cuja qualidade contribui de uma forma relevante para a melhoria da qualidade de vida da população.

Eixo III: Dinamização/Desenvolvimento Económico - atendendo ao contexto atual de forte competitividade entre territórios, é fundamental a adoção de medidas e iniciativas pró-ativas que promovam a coesão territorial da cidade e que visem o seu desenvolvimento equilibrado.

4.2 BENEFÍCIOS E INCENTIVOS FISCAIS E FINANCEIROS – INVESTIMENTO PRIVADO

Os benefícios e incentivos associados a esta **ARU** a que os munícipes se se podem candidatar são:

- a) Isenção do **Imposto Municipal sobre Imóveis** (vulgo **IMI**);
- b) Isenção do **Imposto Municipal sobre Transmissões Onerosas de Imóveis** (vulgo **IMT**);
- c) Redução da taxa do **Imposto sobre o Valor Acrescentado** (vulgo **IVA**) para 6%;
- d) **Instrumento Financeiro para a Reabilitação e Revitalização Urbanas** (vulgo **IFRRU2020**), este mais recentemente.

RELATÓRIO MONITORIZAÇÃO

OPERAÇÃO DE REABILITAÇÃO URBANA BARCELOS NASCENTE UM

A candidatura a isenção de **IMI** e **IMT** para processos iniciados a partir de 1 de janeiro de 2018, e devido a alterações introduzidas no **EBF** pela Lei n.º 114/2017, de 29 de dezembro (Lei do Orçamento de Estado de 2018) a candidatura a estes benefícios fiscais (**IMI** e **IMT**) passa a fazer-se de acordo com o estabelecido no artigo 45.º do **EBF**.

Para a candidatura a redução da taxa do **IVA** a 6%, aplica-se o disposto no Código do Imposto sobre o Valor Acrescentado (vulgo **CIVA**), nomeadamente, a verba 2.23 da lista I anexa à alínea a) do n.º 1 do artigo 18.º, pelo que, para o efeito.

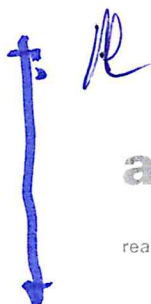
O **IFRRU2020** é um instrumento financeiro para a reabilitação e revitalização urbanas que, como pode ler-se no guia do beneficiário disponível no portal da habitação, «*disponibiliza empréstimos em condições mais favoráveis face às existentes no mercado, para a reabilitação integral de edifícios, destinados a habitação ou a outras atividades, incluindo as soluções integradas de eficiência energética mais adequadas no âmbito dessa reabilitação. Este instrumento de política pública tem por objetivo contribuir para a revitalização dos centros urbanos em todo o território nacional (...)*».

A atribuição deste benefício está sujeita ao **parecer vinculativo do município** em que se insere o imóvel, sendo que, o Aviso de Abertura de Candidaturas datado de 30 de outubro de 2017 inclui as regras de elegibilidade dos projetos.

Durante o ano em análise **não foi requerida nenhuma candidatura** a **IMI** e **IMT** nem ao **IFRRU2020**, tendo-se registado **10 candidaturas** a redução do **IVA** (6%), e emitidas as respetivas certidões de localização, para esse efeito.

4.3 INVESTIMENTO PÚBLICO - PROJETOS DE INVESTIMENTO PRIORITÁRIOS

O programa de investimentos públicos para a presente **ARU** e respetiva fase de execução incluiu ações/projetos que constam do **Plano de Ação de Mobilidade Urbana** (vulgo **PAMUS**) - medida **PI 4.5** (quadro I), no entanto o **PEDU** de Barcelos sofreu um reajuste após a sua contratualização em virtude da majoração da dotação do FEDER global contratualizada pelo município, aplicada por mobilização do Acelerador de Investimento Municipal, resultando na alteração das prioridades que constam do quadro II.



RELATÓRIO MONITORIZAÇÃO

OPERAÇÃO DE REABILITAÇÃO URBANA BARCELOS NASCENTE UM

Quadro I: Calendarização e fase de execução das ações/projetos de investimento público previstos no PERU

Ações/Projetos	Financiamento	Calendarização prevista no PERU	Fase de execução das ações
A1 Ligação pedonal entre a Avenida João Duarte e o Campo 25 de Abril	PAMUS (Portugal 2020)	2019-2020	Aguarda indicação superior para elaboração de projeto.
A2 Ciclovias (partes)	PAMUS (Portugal 2020)	2017-2020	Procedimento de contratação
A3 Rua Irmã S. Romão	Município	2017-2020	Obra concluída
A4 Outras Ações	Município	2017-2032	-
A5 Sensibilização da população para o processo de reabilitação urbana	Município	2017-2032	Ação que se tem desenvolvido de forma contínua (ex: divulgação no portal da câmara e prestação de informação solicitada junto de municípios)

Quadro II: Reajuste do Quadro de compromissos a 28 de dezembro de 2017 após aprovação do PERU

Ações/Projetos	Prioridade	Calendarização prevista no PEDU	Fase de execução das ações
Rua Irmã S. Romão	Prioritário	2017-2018	Obra concluída
Ciclovias (partes)	Prioritário	2019-2020	Procedimento de contratação
Ligação pedonal entre a Avenida João Duarte e o Campo 25 de Abril	Complementar	2019-2020	Aguarda indicação superior para elaboração de projeto.

4.4 COMUNICAÇÃO COM OS MUNICÍPIOS

Para além das ações materiais, públicas ou privadas, a estratégia de reabilitação urbana é operacionalizada através de várias diligências de divulgação e ações de implementação, destacando-se as seguintes:

- Designação de uma equipa de técnicos para a realização de avaliações do estado de conservação dos edifícios cujos proprietários apresentem candidaturas aos benefícios fiscais;

RELATÓRIO MONITORIZAÇÃO

OPERAÇÃO DE REABILITAÇÃO URBANA BARCELOS NASCENTE UM

- b) Criação/atualização de formulários para candidatura a benefícios fiscais e financeiros aplicados à reabilitação urbana conforme legislação em vigor;
- c) Disponibilização na página da internet da Câmara Municipal de um separador específico para a divulgação das áreas de reabilitação urbana, onde pode ser consultado o limite da área de reabilitação urbana e os documentos que a compõem, bem como o Programa Estratégico de Reabilitação Urbana;
- d) Atendimento presencial, quando solicitado, ou por via telefónica, de modo a facilitar a ligação com os vários intervenientes no processo de reabilitação (proprietários, investidores e projetistas).

5. CONSIDERAÇÕES FINAIS

A conjuntura económica internacional e nacional desfavorável, em tempo de pandemia Covid 19 vivida nestes últimos tempos, refletiu-se inevitavelmente, na retração de investimento em reabilitação, contudo, os dados obtidos neste âmbito, para o ano 2020, dizem-nos que, apesar desse fato, a resposta tem sido positiva, uma vez que face aos dados anteriores, temos até um crescimento no número de pedidos de certidões de localização, para efeito de redução do IVA, em obras de reabilitação, para esta área.

Relativamente a candidaturas a **IMI**, **IMT** e **IFRRU2020** não existe qualquer pedido, uma vez que o tipo de obras que se realizaram no edificado inserido nesta área, incidiu nas fachadas dos edifícios, de forma que não têm enquadramento nos requisitos exigidos para o efeito.

A **ARU BNUm** tem entre os seus objetivos a promoção da coesão territorial para a qual contribuiu a execução da obra de Qualificação da rua Irmã de São Romão e os benefícios e incentivos fiscais para a reabilitação do edificado.

Dos projetos previstos no **PERU**, inseridos no **PAMUS** – Plano de Ação Mobilidade Urbana Sustentável (PI 4.5) para esta área, foi **concluído** o projeto da Rua Irmã S. Romão e o projeto das ciclovias (partes) encontra-se elaborado (parte). Relativamente à calendarização do projeto Ligação Pedonal entre a Avenida João Duarte e o Campo 25 de Abril, foi alterada fruto do Reajuste do Quadro de Compromissos 2017, passando de prioritário a complementar.

R E L A T Ó R I O M O N I T O R I Z A Ç Ã O

OPERAÇÃO DE REABILITAÇÃO URBANA **BARCELOS NASCENTE UM**

Espera-se que os projetos de investimento público preconizados no **PERU** sirvam de alavancagem a mais investimento privado e continuem a ser executados dentro do programa estabelecido.

à consideração superior

Barcelos, 2 de agosto de 2021

pelos elementos da **Reabilitação Urbana (RU)**

Ana Santos, Historiadora

Rui Vieira, Arquiteto